

PRESENTA JOSÉ ANTONIO MOLINA TORRES
ESPECIALIZADA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS
MÓDULOS DE APRENDIZAJE AUTODIRIGIDO EN EL
PROGRAMA DE FORMACIÓN JUDICIAL ESPECIALIZADA
PARA EL ÁREA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

El Plan Integral de Formación y perfeccionamiento para la implementación de los Módulos de Aprendizaje Autodirigido en el Programa de Formación Judicial Especializada para el Área Contencioso Administrativa, construido por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura a través de la Escuela Judicial "Rodrigo Lara Bonilla", de conformidad con su modelo pedagógico y su estructura curricular integral e integrador de casos reales de la práctica judicial, orientado al fortalecimiento del servicio público entre Magistrados, Magistrados Jueces Jueces Ejecutivos y Empleados vinculados al Área Contencioso Administrativa, la Red de Formaciones y Perfeccionamientos Judiciales, el Comité Nacional Coordinador de Grupos Sectoriales de Apoyo y cuyo autor José Antonio Molina Torres,

PROGRAMA DE FORMACIÓN JUDICIAL ESPECIALIZADA
PARA EL ÁREA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

El módulo Procedimiento Administrativo que se presenta a continuación, responde a la necesidad de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura de fortalecer el servicio público y la calidad del servicio judicial.

La estructura del módulo responde a las necesidades de los Magistrados, Magistrados Jueces Jueces Ejecutivos y Empleados, con la finalidad de fortalecer el servicio público y la calidad del servicio judicial. El módulo está estructurado en tres niveles de profundidad, acorde con el modelo pedagógico y su estructura curricular integral e integrador de casos reales de la práctica judicial, orientado al fortalecimiento del servicio público entre Magistrados, Magistrados Jueces Jueces Ejecutivos y Empleados vinculados al Área Contencioso Administrativa, la Red de Formaciones y Perfeccionamientos Judiciales, el Comité Nacional Coordinador de Grupos Sectoriales de Apoyo y cuyo autor José Antonio Molina Torres,

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA
SALA ADMINISTRATIVA
ESCUELA JUDICIAL "RODRIGO LARA BONILLA"

CONTENIDO

		9	
1.	ASPECTOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	24	
1.1.	Procedimiento en sentido amplio	24	
1.2.	Referente constitucional	26	
	Autoevaluación	32	
	Actividades pedagógicas	33	
	Análisis de jurisprudencia	33	
	Bibliografía seleccionada	34	
2.	PRINCIPIOS Y REGLAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	36	
2.1.	Campo de aplicación de la primera parte del CCA	36	
2.2.	Principios orientadores de las actuaciones administrativas	38	
2.2.1.	La desconcentración	40	
2.2.2.	La delegación	40	
2.3.	Explicación sucinta de los principios	41	
2.4.	Profundización	45	
	Autoevaluación	49	
	Actividades pedagógicas	49	
	Análisis de jurisprudencia	50	
	Bibliografía seleccionada	50	
3.	FUENTES DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS	52	
3.1.	Derecho de petición en interés general y en interés particular	52	
3.1.1.	Derecho de petición en aras de la información	54	
3.1.2.	En formulación de consultas	57	
3.2.	Actuaciones iniciadas en cumplimiento de un deber legal	58	
3.3.	Actuaciones iniciadas de oficio	59	

3.4.	Silencio administrativo	60
3.5.	Publicaciones, comunicaciones y notificaciones	61
	Autoevaluación	65
	Actividades pedagógicas	66
	Análisis de jurisprudencia	66
	Bibliografía seleccionada	67
4.	TRÁMITE DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	70
4.1.	Sujetos del procedimiento administrativo	70
4.2.	El expediente, pruebas y decisión	70
4.3.	Funcionario incompetente	71
4.4.	Impedimentos y recusaciones	71
4.5.	Desistimientos	72
4.6.	Nulidades	73
4.7.	Suspensión y ampliación de términos, prejudicialidad	73
	Autoevaluación	75
	Actividades pedagógicas	76
	Análisis de jurisprudencia	77
	Bibliografía seleccionada	77
5.	PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	79
5.1.	En servicios públicos domiciliarios	80
5.1.1.	Marco constitucional	80
5.1.2.	Marco legal	81
5.1.3.	Procedimiento para la defensa del usuario o usuaria en sede de la empresa de servicios públicas.	87
	Autoevaluación en servicios públicos domiciliarios	97
	Actividades pedagógicas	98
	Análisis jurisprudencial	99
	Bibliografía seleccionada	99
5.2.	En derecho tributario	100
5.2.1.	Marco constitucional	100
5.2.2.	Marco legal	107
5.2.3.	Procedimiento administrativo para la determinación del impuesto y la imposición de sanciones	107
	Autoevaluación sobre tributación	116
	Actividades pedagógicas	118
	Análisis de jurisprudencia	118

CONV	Bibliografía seleccionada	119
5.3.	En derecho urbanístico	119
5.3.1.	Marco constitucional	119
5.3.2.	Marco legal	121
5.3.3.	Autoridades urbanísticas	121
5.3.4.	De los planes de ordenamiento territorial	122
5.3.5.	De la licencia urbanística	123
5.3.6.	Procedimiento para obtener una licencia urbanística	125
5.3.7.	Sanciones	129
	Autoevaluación sobre procedimientos en derecho urbanístico	131
	Actividades pedagógicas	132
	Análisis de jurisprudencia	133
	Bibliografía seleccionada	133
5.4.	En derecho ambiental	134
5.4.1.	Marco constitucional	134
5.4.2.	Marco legal	135
5.4.3.	Licencia ambiental	135
5.4.3.1.	Autoridades competentes para emitir la licencia ambiental	136
5.4.3.2.	Competencia de las autoridades ambientales y actividades que están sujetas a la licencia ambiental	137
	Autoevaluación sobre la licencia ambiental	149
	Actividades pedagógicas	150
	Análisis de jurisprudencia	150
	Bibliografía seleccionada	151
5.5.	En derecho electoral	151
5.5.1.	Marco constitucional del sistema electoral	151
5.5.2.	Marco legal	153
5.5.3.	Organización electoral	153
5.5.4.	Reclamaciones electorales	155
5.5.5.	Causales de reclamación	156
5.5.6.	Procedimiento especial. Impugnación de inscripción de cédulas de ciudadanía. Trashumancia electoral	159
5.5.7.	Procedimiento de impugnación de inscripción de cédulas en elección de autoridades locales	160
	Autoevaluación sobre el procedimiento electoral	163
	Actividades pedagógicas	164
	Análisis de jurisprudencia	165
	Glosario	165
	Bibliografía seleccionada	166